

## 4 부채 / 채무 / 채권

### 4-1. 통합부채 현황

- ☐ 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 과천시의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구분	2017년	2018년	증감
통합자산	1,907,624	1,995,089	87,465
통합부채	11,514	84,262	72,748
유동부채	3,453	75,312	71,859
장기차입부채	0	0	0
기타비유동부채	8,061	8,950	889

- ▶ '18년 결산 순계기준
- ▶ 우리 과천시의 통합부채 작성대상 기관은 총 5개로 공단 1개, 출연기관 3개(과천축제, 청소년육성재단, 야향장학회)를 포함하고 있음
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상태표를 기준으로 전환·합산된 것임
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
  - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
  - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
  - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등

### 9-3. 기금 성과분석결과

#### 2018회계연도 지방자치단체 기금운용성과분석 결과보고서 바로가기

- 기금성과분석이란 기금운용의 투명성·효율성을 제고하기 위해 매년 전체 기금을 분석하여 그 결과를 주민과 지방의회에 공개하는 제도로서, 다음 표는 우리 과천시의 기금이 얼마나 계획적이고 효율적으로 운영되고 있는지를 비교한 것입니다.

구 분		우리 자치 단체	유사 지방자 치단체 평균	배점	지표의 의미
<b>합 계</b>		<b>76.2</b>	<b>72.49</b>	<b>97</b>	
기 금 의 적 극 적 활 용 (40)	사업비 편성 비율	7	10.1	15	기금운용계획서상의 해당연도 지출액 대비 사업비 편성 비율
	사업비 집행률	13	11.6	15	사업비 계획 대비 지출액 비율
	통합관리기금 설치·운용 실적	7	2.8	7	통합관리기금 설치 및 운용
	재정안정화기금 설치·운용 실적	0.2	0.74	3	재정안정화기금 설치 및 운용
기 금 운 용 건 전 성 (40)	미회수채권 비율	15	12.4	15	해당연도까지 기한이 도래된 채권액 중 미회수채권 총액의 비율
	기금운용심의위원회 운영 적정성	13	11	15	기금별 심의위원회 설치 및 운영 실적
	타회계 의존율	9	8.25	10	기금 수입결산 총액 대비 타회계(일반·기타특별) 전입금의 비율
기 금 정 비 (20)	재정수입 대비 기금 조성액 비율	6	7.65	10	일반회계 통합재정 수입 총액 대비 기금 총액 비율
	기금 수 현황	6	7.8	10	자치단체별 기금 수를 파악하여 자치단체의 기금 정비 노력을 평가
기 타	전년도 개선 권고사항 불이행	0	0	△2	전년도 미흡 부분에 대한 개선 권고사항 이행여부
	경상적 경비 비율	0	0	△2	기금 총 지출액 중 경상적 경비의 비율
	성인지기금운용계획· 결산서 작성	0	0.2	1	성인지 기금운용계획·결산서 작성 여부

## 9-4. 재정분석 결과

(단위 : %)

분 야 (분석지표)		해당자치단체	전국평균	유사 지자체 평균
I. 재정건전성	1. 통합재정수지비율	39.74	3.55	9.54
	2. 경상수지비율	78.43	67.58	61.44
	3. 관리채무비율	0	7.35	2.75
	4. 통합유동부채비율	17.95	23.26	9.77
	5. 공기업부채비율	46.95	37.26	12.26
	6. 총자본대비영업이익률	-0.35	-0.92	-3.09
II. 재정효율성	7. 자체수입비율	20.32	25.90	15.26
	8. 지방세징수율	98.10	97.80	96.27
	8-1. 지방세징수율 제고율	1.02	1.00	1.00
	9. 체납액관리비율	1.87	1.51	1.38
	9-1. 체납액관리비율 증감률	-8.95	-5.44	-1.23
	10. 지방보조금비율	10.41	6.14	8.62
	10-1. 지방보조금 증감률	3.57	3.07	3.01
	11. 출자.출연.전출금비율	0.73	2.48	2.59
	11-1. 출자.출연.전출금 증감률	63.68	4.28	11.97
	12. 지방의회경비 절감률	29.48	19.10	17.89
	13. 업무추진비 절감률	28.85	22.61	16.52

## ❖ 우수사례 및 관련지표

### □ [총자본대비영업이익률]: -0.35%

- 총자본대비영업이익률은 2016년 -3.81%, 2017년 -3.31% 그리고 2018년 -0.35%로 나타나 점차 개선되고 있으며, 이는 유형평균 -3.06%에 비하여 높은 수준을 보이고 있어 긍정적이라고 판단됨
- 총자본대비영업이익률이 개선된 이유는 2017년 공기업 이익률이 -49억 155만원이었으나 2018년에는 -7억 8,174만원으로 41억 1,980만원 영업 이익률 개선이 있었기 때문임
- 총자본대비영업이익률을 개선하기 위하여 환경사업소는 상하수도 요금 현실화 방안 연구용역을 통하여 2017, 2018년 2개년에 걸쳐 매년 67%를 인상하여 급박한 요금 인상으로 주민생활 불편 초래를 최소화하고, 경영합리화를 위한 노력을 기울인 결과이며, 지식정보타운 공영개발은 2017년 시작된 분양사업이 안정적으로 운영되어 2018년 사업비 감축으로 인해 15억 4,925만원의 영업이익이 개선되었음

### □ [출자출연전출금비율]: 0.73%

- 출자출연전출금비율은 2016년 1.19%에서 2017년 0.48%로 감소하였다가 2018년 0.73%로 증가하였으나 유형평균 2.59%에 비하여 낮은 수준이라고 볼 수 있는바 긍정적으로 평가됨
- 공기업 전출금 21억원의 세부내역을 살펴보면 특별조정교부금 노후하수관로 정비 10억원, 특별교부세 과천정수장 정비 4억원, 노후 상수관로 정비 7억원으로 실질적으로 자체재원 전출없이 전액 중앙정부와 경기도로부터 교부 받은 사업비로 전출함
- 과천시는 이전재원 확보 필요성 전직원 교육을 실시하고, 예산요구·편성시 모든 사업비는 이전재원 우선 신청가능 검토 후 시비 예산반영을 검토 등의 노력을 기울임으로써 중앙정부 이전재원 확보를 할 수 있었음

□ **[업무추진비절감률]: 28.85%**

- 업무추진비절감률은 2016년 26.95%, 2017년 26.29% 그리고 2018년 28.85%로 점차 개선되고 있고, 이는 유형평균 16.52%에 비하여 높은 수준인바 긍정적으로 평가됨
- 구체적으로 보면 업무추진비 기준경비 3억 8,400만원과는 별도로 자체 시책업무추진비 기준액을 설정하여 기준액 대비 5.4%를 절감한 3억 6,316만원을 절감 편성하였고 실제 집행 금액은 2억 3,462만원으로 35.4%의 절감 효과가 있었음
- 업무추진비 절감을 위하여 업무추진비 한도액보다 절감 편성하여 편성단계부터 절감운영 하였으며, 업무추진비 등 세출예산 집행기준 교육, 낭비적 지출요소 제거를 위한 인식개선 교육의 노력도 병행함으로써 절감율을 높일 수 있었음.

❖ **미흡사례 및 개선사항**

□ **[공기업부채비율]: 46.95%**

- 공기업부채비율은 2016년 0.83%, 2017년 0.97% 그리고 2018년 46.95%로 증가하였고 이는 동종평균 16.57%와 유형평균 11.65%에 비하여 매우 높은 수준을 보이고 있는바 개선이 필요함
- 공기업부채총액 713억 1,359만원 중 97%인 693억 2,646만원은 지식정보타운공영개발로 인한 부채임
- 공기업부채가 발생한 이유는 지식정보타운 공영개발에서 추진 중인 지식기반산업용지 매매계약 체결분 중 계약금이 부채(선수금)로 인식되어 발생한 현상으로, 향후 기업이 용지매매대금 납부 완료 후 법적 소유권 이전시 수익(용지매출수익)으로 인식되어 해소될 것으로 판단됨. 그러나, 중도금 수납까지의 시점까지는 부채로 인식될 것이며, 지적공부정리 시기인 2021. 6월까지의 철저한 관리가 필요한 실정임

□ **[자체수입비율(세외수입) 증감률]: -26.74%**

- 자체수입 중 세외수입비율 증감률을 보면 2016년 -0.89%, 2017년 -1.29% 그리고 2018년 -26.74%로 나타났고 이는 동종평균 4.96%와 유형평균 2.84%에 비하여 낮은 수준을 보이고 있는바 개선이 필요함

- 세외수입이 감소한 이유를 사업별로 보면 제2경인고속도로 보상금의 공유재산 매각 수입금 121억 739만원, 강남순환고속화 도로공사 주변도로 개설 공사 분담금 18억 6,958만원이 순감되었으며 이는 임시적 세외수입의 감소이며, 경상적 세외수입은 2017년 대비 9.6% 감소되었음

#### □ 예산이월비율 (불용액): 76.38%

- 예산 불용액 비율은 76.38%로 동종단체 18.91%보다 57.47% 매우 높은 수준으로 나타남.
- 순세계잉여금과 보조금반납액을 합한금액에서 세입초과금을 제외한 집행잔액은 1,707억원으로 회계별로는 일반회계 869억원, 기타특별회계 8억원, 공기업 특별회계 830억원임. 불용액은 2020년부터 시작되는 대형사업으로 계획된 시립요양원건립 195억원, 과천역사건립 240억원, 관문체육실내체육관 건립 150억원, 문원청계마을 주차장확충 146억원, 첨단산업지원센터 건립 500억원 등의 사업재원으로 활용될 예정으로 점차 개선될 것으로 보임

#### □ 개선필요사항

- 과천시는 안정적인 재정건전성에 비해 재정효율성 측면 관리가 필요할 것으로 보이며, 세입면에서는 체납액 징수, 세외수입 징수율 제고를 위한 특수시책 발굴, 체납의 체계적인 관리가 필요할 것이며, 세출면에서는 예산 집행을 관리가 당면 과제로 보임
- 특히, 예산집행을 불용액 감소를 위하여 사업별 집행과정 관리, 대규모 사업의 연도별 중장기계획에 다른 계획적인 예산편성으로 불용액 관리가 요구됨

❖ 참고 : 분석지표별 산정공식

지 표 명	산 식	속성	지표값 설명
1. 통합재정수지비율	$(\text{세입} - \text{지출 및 순융자}) / \text{통합재정규모} \times 100$	↑	비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함
2. 경상수지비율	$\text{경상비용} / \text{경상수익} \times 100$	↓	비율이 높을수록 재정 건전성이 낮음
3. 관리채무비율	$\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
4. 통합유동부채비율	$\text{유동부채} / \text{유동자산} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정건성이 우수함
5. 공기업부채비율	$\text{부채총액} / \text{자기자본} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재무구조가 건전함
6. 총자본대비영업이익률	$\text{영업이익} / \text{총자본} \times 100$	↑	비율이 높을수록 영업실적이 우수, 재정안정성이 우수함
7. 자체수입비율(증감률)	$3\text{년평균 자체수입 징수액} / \text{세입결산액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 자체수입 확충을 위한 지구노력이 높음
8. 지방세징수율(제고율)	$\text{지방세실제수납액} / \text{지방세징수결정액} \times 100$	↑	비율이 높을수록 징수노력이 높음
9. 체납액관리비율(증감률)	$\text{체납누계액} / \text{세입결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 체납 지방세관리 및 축소노력이 높음
10. 지방보조금비율(증감률)	$\text{지방보조금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 높음
11. 출자·출연·전출금비율(증감률)	$\text{출자·출연·전출금결산액} / \text{세출결산액} \times 100$	↓	비율이 낮을수록 재정부담이 낮음
12. 지방의회경비절감률	$100 - \{(\text{지방의회경비 결산액} / \text{지방의회경비 기준액}) \times 100\}$	↑	지표값이 높을수록 의회경비 절감노력이 높음
13. 업무추진비절감률	$100 - \{(\text{업무추진비 결산액} / \text{업무추진비 기준액}) \times 100\}$	↑	지표값이 높을수록 업무추진비 절감노력이 높음